

Europejski Trybunał Obrachunkowy (wybrane aspekty)

1. Wprowadzenie

Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO), jak sama nazwa wskazuje zajmuje się finansami Unii Europejskiej (UE). Instytucja ta została powołana na mocy Traktatu z Brukseli w 1975 r. i od tego czasu działa jako zewnętrzny kontroler, przyczyniający się do poprawy zarządu finansami Unii Europejskiej.

Ekonomiczne aspekty podlegające Trybunałowi naznaczyły jego rolę jako strażnika finansów Unii Europejskiej. Istotna i zarazem fundamentalna jest legalność oraz prawidłowość wydatkowania środków oraz właściwe ukierunkowanie ich przepływu we Wspólnocie.

Europejski Trybunał Obrachunkowy nieustrudzenie zmierza do pełnienia wiodącej roli w odniesieniu do kontroli, zarządzania środkami publicznymi Unii Europejskiej. Jego celem wewnętrznym jest ciągła praca aby postrzegano tę instytucję jako niezależną, bezstronną, profesjonalną i wydajną. Nieprzerwana praca oraz oddanie sprawie składają się na jakość wykonywanych zadań, jak również przyczyniają się w dużej mierze do kształtowania profesjonalizmu zarządu finansami poprzez poddawanie się opiniom i ocenom międzynarodowych zespołów kontrolerów¹.

Codziennie wyzwania, zwłaszcza w dziedzinie finansów publicznych wywierają niebagatelny nacisk na Trybunał Obrachunkowy, ze względu na dużą odpowiedzialność oraz znaczenie środków publicznych w funkcjonowaniu Unii, w tym obywateli Euro-

¹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Welcome.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Welcome.aspx).

py. Idące w parze z rozwojem finansowania ryzyko nadaje coraz głębsze znaczenie roli Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Niejednokrotnie padały słowa, iż silne państwo (w tym przypadku Unia Europejska), to silna gospodarka.

Celem niniejszej publikacji jest przybliżenie istoty oraz ogólnej charakterystyki Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, z wyszczególnieniem najważniejszych kwestii związanych z jego funkcjonowaniem.

2. Ogólna charakterystyka Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Europejski Trybunał Obrachunkowy (fr. *Cour des Comptes*, ang. *Court of Auditors*) to instytucja Unii Europejskiej zajmująca się kontrolą jej finansów. Swoją działalność zapoczątkował na mocy Traktatu z Brukseli z 1975 r., realnie zaś rozpoczął ją 18 października 1977 r.² Siedzibą ETO, zwanego inaczej Trybunałem Audytorów, jest Luksemburg. Jego posiedzenia odbywają się zgodnie z potrzebami pojawiającymi się na tle finansowym Unii Europejskiej. Początkowo Trybunał był instytucją o charakterze pomocniczym Komisji Europejskiej. Z czasem, na drodze ewolucji, stał się on jedną z głównych, niezależnych instytucji Unii Europejskiej³. Nastąpiło to zaraz po traktacie z Maastricht.

Po zamknięciu roku budżetowego ETO sporządza sprawozdanie ze swej działalności (sprawozdanie z wykonania budżetu), które następnie jest publikowane w Dzienniku Urzędowym UE. Sprawozdanie to stanowi podstawę udzielenia absolutorium Komisji Europejskiej przez Parlament Europejski. Roczne sprawozdanie z wykonania budżetu UE, jest najważniejszym dokumentem tworzonym przez ETO⁴. Warto podkreślić, że Trybunał nie wydaje

² [Http://pl.wikipedia.org/wiki/Europejski_Trybuna%C5%82_Obrachunkowy](http://pl.wikipedia.org/wiki/Europejski_Trybuna%C5%82_Obrachunkowy).

³ [Http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/](http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/).

⁴ [Http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/](http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/).

orzeczeń sądowych ani dyscyplinarnych⁵. Trybunał może przeprowadzać kontrole instytucji wspólnotowych oraz wszelkich osób fizycznych czy prawnych, które otrzymały środki z budżetu UE⁶. Uprawnienia kontrolne odnoszą się do zakresu realizacji tych środków.

Europejski Trybunał Obrachunkowy obejmuje swoją pracą obszar Unii Europejskiej oraz państw niebędących członkami UE. Trybunał – aby móc realizować swoje zadania – zobowiązany jest do współpracy z najwyższymi organami kontroli zarówno państw członkowskich, jak i państw niezrzeszonych. Współpraca ta pozwala ETO na czynne angażowanie się w kształtowaniu światowych standardów w dziedzinie kontroli finansów publicznych⁷. W Polsce zadania z zakresu kontroli i współpracy z Europejskim trybunałem Obrachunkowym realizuje Najwyższa Izba Kontroli.

3. Skład i organizacja Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Postanowienia traktatowe wskazują, iż każde państwo członkowskie ma prawo nominować jednego członka Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Preferowane są osoby posiadające doświadczenie w krajowych organach kontroli zewnętrznej, bądź posiadające wymierne kwalifikacje do zajmowania określonego stanowiska. Rada Unii Europejskiej, po wcześniejszej konsultacji z Parlamentem Europejskim, zatwierdza kandydatów wystawionych przez państwa członkowskie. Członkowie Trybunału nomi-

⁵ <https://polskawue.gov.pl/Europejski,Trybunal,Obrachunkowy,%28ETO%29%2Cczlonek,Trybunalu,326.html>.

⁶ <http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/>.

⁷ <http://uniaeuropejska.org/europejski-trybunal-obrachunkowy-historia-struktura-zasady-funkcjonowania/>.

nowani są na kadencję wynoszącą 6 lat, z możliwością jej odnowienia na kolejny okres⁸.

Członkowie Trybunału posiadają Traktatową gwarancję niezależności w sprawowaniu swoich funkcji, jednocześnie zobowiązani są do działania w ogólnym interesie Unii Europejskiej⁹. Każdy z nich przypisany jest do jednej z pięciu izb. Głównymi zadaniami stawianymi przed członkami Trybunału są: przyjmowanie sprawozdań i opinii, podejmowanie decyzji w ogólnych kwestiach strategicznych i administracyjnych, sprawowanie kontroli w powierzonym zakresie, przedstawianie sprawozdania z kontroli na forum izby lub Trybunału¹⁰.

Istotną kwestią jest wybór prezesa Trybunału, z grona członków ETO. Jest on wybierany na trzyletnią kadencję, z możliwością reelekcji. Prezes jest *primus inter pares*, czyli pierwszym wśród równych sobie¹¹. Na chwilę obecną prezesem Europejskiego Trybunału Obrachunkowego jest Vítor Manuel da Silva Caldeira z Portugalii. Zajmuje się on kierowaniem prac Kolegium, zarządzaniem instytucją i jej działaniami, przewodniczeniem posiedzeniom, jak również sprawowaniem pieczy nad wprowadzaniem decyzji Trybunału w życie.

Za administracyjny obszar funkcjonowania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiada sekretarz generalny mianowany przez Trybunał. Jest to osoba posiadająca najwyższy stopień zaszczerowania w służbie cywilnej instytucji¹². Poza tym jest on odpowiedzialny za funkcjonowanie Sekretariatu Generalnego Trybunału oraz zarządzanie personelem Trybunału. Obecnie sekretarzem generalnym jest Eduardo RuízGarcía, mianowany 16 marca 2009 r. Personel Trybunału stanowią w głównej mierze

⁸ S. Mitrowski, *Europejski Trybunał Obrachunkowy – organ kontrolny w systemie instytucjonalnym Wspólnot Europejskich*, Studia Europejskie 2006, nr 4, s. 109.

⁹ S. Mitrowski, *Europejski Trybunał Obrachunkowy...*, s. 110.

¹⁰ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹¹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹² S. Mitrowski, *Europejski Trybunał Obrachunkowy...*, s. 110.

pracownicy służby cywilnej Wspólnot Europejskich. Ich rekrutacja odbywa się w drodze konkursu¹³. Obecnie liczy on około 900 pracowników w działach kontroli, tłumaczeń i administracji¹⁴. Posiadają oni różnorodne wykształcenie zawodowe zdobyte w sektorze publicznym, czy też prywatnym. Pożądaną ze strony unijnego obywatela jest możliwość przeglądania informacji, treści oraz znalezienia kontaktu w ojczystym języku. Trybunał wywiązuje się z tego poprzez zatrudnianie tłumaczy aktualizujących wymagane treści. Winno się nadmienić, iż zatrudnienie w Trybunale znajdują osoby ze wszystkich państw członkowskich¹⁵.

Struktura wewnętrzna organizacji Trybunału uregulowania jest regulaminem wewnętrznym, zatwierdzanym uprzednio przez Radę Unii Europejskiej. W ramach regulaminu przewidziano podział na różnego rodzaju kontrole, realizowane przez poszczególne izby. Obecnie Trybunał podzielony jest na pięć izb. W każdej z nich prace wykonują określone członkowie, kontrolerzy. Spośród nich wybierany jest przewodniczący izby na dwuletnią, odnawialną kadencję¹⁶.

Każda z izb ma dwojaki zakres obowiązków¹⁷:

- przyjmuje sprawozdania specjalne, specjalne sprawozdania roczne i opinie;
- sporządza sprawozdania roczne dotyczące budżetu UE i Europejskich Funduszy Rozwoju, które są przyjmowane przez cały Trybunał.

Trybunał składa się także z 11 dyrekcji zajmujących się kontrolą i administracją, które kolejno podzielone są na ponad 50 działów¹⁸. Podział ten określa się dużym wkładem w wypracowywaniu wiedzy fachowej przy jednoczesnym wykorzystaniu posiadanych zasobów.

¹³ S. Mitrowski, *Europejski Trybunał Obrachunkowy...*, s. 110.

¹⁴ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹⁵ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹⁶ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹⁷ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

¹⁸ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/Structure.aspx).

Europejski Trybunał Obrachunkowy dysponuje własnym budżetem finansowanym z budżetu ogólnego Unii Europejskiej. Zastwierdzany jest po konsultacji z Radą przez Parlament Europejski.

4. Misja Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Europejski Trybunał Obrachunkowy dokonuje poprawy zarządzania finansami unijnymi, działa na rzecz pełnej rozliczności i przejrzystości finansów, jak również pełni funkcję niezależnego strażnika UE. W istocie nie należy traktować Trybunału jako przynależności składu go budującego, tylko własności wszystkich obywateli Unii Europejskiej, bowiem pełni rolę służebną, mającą na uwadze najwyższy interes, jakim jest dobro obywateli. Europejski Trybunał Obrachunkowy, będąc niezależnym kontrolerem, sprawdza czy fundusze UE są w sposób właściwy pozyskiwane, wydatkowane, księgowane z poszanowaniem przepisów prawa oraz z zachowaniem gospodarności w ich rozdysponowaniu¹⁹.

4.1. Niezależny kontroler zewnętrzny

Misja niezależnego kontrolera zewnętrznego dopuszcza pewną swobodę w funkcjonowaniu Trybunału. Skutkuje to ograniczeniem presji wywieranej na Trybunale z racji zajmowania się tak delikatną materią jaką są niezaprzeczalnie środki publiczne Unii Europejskiej. Z tej racji, że dobro wspólne stanowi jedną z największych wartości, winno być otoczone szczególną troską, zatem rozgraniczenie działań Trybunału nie jest przypadkowe i błahe w swej istocie.

Na drodze wyzwań i zadań stawianych przed Trybunałem, rodzi się jego coraz większe znaczenie i zaznacza konieczność jego obecności. Europejski Trybunał Obrachunkowy kontroluje czy budżet Unii Europejskiej został w sposób prawidłowy wykonany, a przy tym czy środki unijne zostały również prawidłowo pozyskane, wydatkowane z zasadami należytego zarządzania finansowaniem²⁰.

¹⁹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

²⁰ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

4.2. Trybunał Obrachunkowy jako instytucja UE

Trybunał Obrachunkowy został utworzony w 1977 r., a status pełnoprawnej instytucji europejskiej uzyskał w 1993 r.²¹ Jednym z najważniejszych celów, które stawia sobie naprzeciw jest skuteczna realizacja zadań, efektywna organizacyjnie struktura oraz odgrywanie wiodącej roli w zakresie przemian zachodzących zarówno w kontroli jak i administracji publicznej.

5. Rola Europejskiego Trybunału Obrachunkowego

Kompetencje Europejskiego Trybunału Obrachunkowego określa art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i stanowi on, że²²:

1. Trybunał Obrachunkowy kontroluje rachunki wszystkich dochodów i wydatków Unii. Kontroluje również rachunki wszystkich dochodów i wydatków wszystkich organów lub jednostek organizacyjnych utworzonych przez Unię, w zakresie, w jakim akt założycielski nie wyklucza takiej kontroli.

Trybunał Obrachunkowy przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie poświadczenie wiarygodności rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw, które jest publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Poświadczenie to może zostać uzupełnione przez szczegółowe oceny każdego z głównych obszarów działalności Unii.

2. Trybunał Obrachunkowy kontroluje legalność i prawidłowość dochodów i wydatków oraz upewnia się co do należytego zarządzania finansami. Czyniąc to, sygnalizuje w szczególności wszelkie nieprawidłowości.

Kontrolę dochodów przeprowadza się zarówno na podstawie założeń dochodowych, jak i płatności przekazanych Unii.

Kontrolę wydatków przeprowadza się zarówno na podstawie podjętych zobowiązań, jak i dokonanych wypłat.

²¹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

²² Dz.U.2004.90.864/2 – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – tekst skonsolidowany uwzględniający zmiany wprowadzone Traktatem z Lizbony.

Kontrole te mogą być przeprowadzane przed zamknięciem rozliczeń w danym roku budżetowym.

3. Kontrola dotyczy dokumentów, a w razie potrzeby przeprowadzana jest na miejscu w innych instytucjach Unii, w pomieszczeniach każdego organu lub jednostki organizacyjnej zarządzających dochodami i wydatkami w imieniu Unii oraz w Państwach Członkowskich, w tym w pomieszczeniach każdej osoby fizycznej lub prawnej otrzymującej płatności z budżetu. Kontrolę w Państwach Członkowskich przeprowadza się w powiązaniu z krajowymi instytucjami kontrolnymi lub, jeśli nie mają one niezbędnych uprawnień, z właściwymi służbami krajowymi. Trybunał Obrachunkowy oraz krajowe instytucje kontrolne Państw Członkowskich współpracują na zasadzie wzajemnego zaufania, zachowując swoją niezależność. Instytucje te lub służby zawiadamiają Trybunał Obrachunkowy, czy zamierzają uczestniczyć w kontroli.

Inne instytucje Unii, organy lub jednostki organizacyjne zarządzające dochodami i wydatkami w imieniu Unii, osoby fizyczne lub prawne otrzymujące płatności z budżetu oraz krajowe instytucje kontrolne bądź, jeśli nie mają one niezbędnych uprawnień, właściwe służby krajowe, przekazują Trybunałowi Obrachunkowemu, na jego żądanie, wszelkie dokumenty lub informacje niezbędne do wykonywania jego zadania.

W odniesieniu do działalności Europejskiego Banku Inwestycyjnego związanej z zarządzaniem dochodami i wydatkami Unii, prawo dostępu Trybunału do informacji posiadanych przez Bank jest regulowane umową zawartą między Trybunałem, Bankiem oraz Komisją. W przypadku braku umowy Trybunał ma wszakże dostęp do informacji niezbędnych do przeprowadzania kontroli dochodów i wydatków Unii zarządzanych przez Bank.

4. Trybunał Obrachunkowy sporządza roczne sprawozdanie po zamknięciu każdego roku budżetowego. Sprawozdanie to jest przesyłane innym instytucjom Unii i publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wraz z odpowiedziami tych instytucji na uwagi Trybunału Obrachunkowego.

Ponadto Trybunał Obrachunkowy może przedstawiać w każdej chwili swoje uwagi, zwłaszcza w formie sprawozdań specjalnych w poszczególnych sprawach oraz wydawać opinie na żądanie jednej z pozostałych instytucji Unii.

Przyjmuje on swoje sprawozdania roczne, sprawozdania specjalne lub opinie większością członków wchodzących w jego skład. Jednakże może on ustanowić wewnętrzne izby, w celu przyjmowania pewnych kategorii sprawozdań lub opinii, na warunkach określonych w jego regulaminie wewnętrznym.

Pomaga on Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w wykonywaniu ich funkcji kontrolnych w zakresie wykonania budżetu.

Trybunał Obrachunkowy uchwała swój regulamin wewnętrzny. Wymaga on zatwierdzenia przez Radę.

5.1. Zewnętrzny kontroler finansowy

Pełnienie nadzoru i kontroli przez Europejski Trybunał Obrachunkowy nie może odbywać się bez odpowiedniego przepływu informacji. Rzetelność i prawdziwość informacji jest podstawowym elementem budującym skuteczność działania, podejmowania decyzji²³. Informacje również, stanowią nieodzowną część demokratycznego społeczeństwa, które interesuje się polityką państw, a w tym samej Unii Europejskiej. Sprowadza się to do istoty potrzeby funkcjonowania takiej instytucji jak Europejski Trybunał Obrachunkowy, potrzeby zewnętrznego oraz niezależnego kontrolera, który będzie strzegł interesów finansowych obywateli UE, bowiem to między innymi dzięki niemu środki te istnieją dla realizacji wspólnotowych celów.

5.2. Organ nadzorujący finanse UE.

Znaczenie finansów publicznych, przy tym Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, ciągle przybiera na sile, z powodu rosnącej presji w obszarze tak delikatnej materii oraz napotykaniami coraz to nowych wyzwań²⁴. Trybunał świadomy ciężkiej na nim odpowiedzialności oraz rangi, którą posiada m.in. poświadcza

²³ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

²⁴ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

wiarygodność, zwraca uwagę na obszary ryzyka, doradza unijnym decydentom politycznym, doradza jak skutecznie zarządzać finansami publicznym, a ponad to doradza jak skutecznie informować obywateli UE, jak są wydatkowane ich pieniądze²⁵. Zbiega się to na istotę działań opiewających na rzecz wzmocnienia legitymacji demokratycznej oraz stabilizacji w Unii Europejskiej²⁶.

6. Współpraca międzynarodowa

Prawidłowość oraz skuteczność wykonywania zadań zapewnia, w dużej mierze, współpraca Europejskiego Trybunału Obrachunkowego z krajowymi najwyższymi organami kontroli (NOK) i międzynarodowymi organizacjami zawodowymi²⁷. Dzięki współpracy Trybunał przyczynia się również do usprawniania kontroli publicznej, nie tylko na szczeblu europejskim ale także państwowym.

Fundamentem udanej współpracy jest wypracowywanie dobrych stosunków i kontaktów roboczych Europejskiego Trybunału Obrachunkowego z instytucjami o podobnym charakterze działania²⁸. Jako instytucja działająca na obszarze Unii Europejskiej, jest ona szczególnie zainteresowana współpracą z NOK państw członkowskich UE, z NOK krajów kandydujących do członkostwa w UE, jak również organami potencjalnych krajów zainteresowanych członkostwem w Unii Europejskiej²⁹.

Podczas przeprowadzania kontroli przez Europejski Trybunał Obrachunkowy, na miejscu jej odbywania udzielają pomocy, praktycznego wsparcia Najwyższe Organy Kontrolne państw członkowskich, przyczyniając się jednocześnie do skuteczniejszego i wydajniejszego realizowania zadań³⁰. Zdarza się, iż Trybunał uczestniczy niekiedy we wspólnych, bądź skoordynowanych kon-

²⁵ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

²⁶ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/MissionObjectives.aspx).

²⁷ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

²⁸ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

²⁹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

³⁰ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

trolach z innymi NOK³¹. Sama kontrola opiera się na powszechnie przyjętych standardach kontroli sektora publicznego. Możliwość działania na tak wielkim obszarze i branie udziału w szeroko rozumianej współpracy niesie także pożytek kontrolerom, personelowi ETO, bowiem przyczynia się ona do wymiany doświadczeń, spostrzeżeń, poglądów, opinii w zakresie ich działania. Jest to nieoceniona forma nauki, przysparzająca umiejętności na drodze profesjonalizmu.

Najważniejszymi platformami współpracy pomiędzy Trybunałem a innymi NOK są³²:

- Komitet Kontaktowy NOK państw członkowskich UE i Trybunału;
- sieć NOK krajów kandydujących do UE i potencjalnych krajów kandydujących;
- organizacje międzynarodowe zrzeszające organy kontroli publicznej, w szczególności Międzynarodowa Organizacja Najwyższych Organów Kontroli (INTOSAI) oraz jej europejska grupa regionalna EUROSAL.

Zakończenie

Powołanie w 1975 r. Trybunału Obrachunkowego zapoczątkowało kolejny etap na drodze rozwojowej zarządu i kontroli finansów UE. Ta jakże niezwykle istotna materia jaką są finanse publiczne Unii Europejskiej nieustannie wywiera presję na działalność ETO. Prawidłowe finansowanie we Wspólnocie odzwierciedla zdolność Unii do bycia strategicznym graczem na arenie międzynarodowej, związanej dobrem wspólnym przede wszystkim państw zrzeszonych. Jest to jak najbardziej słuszne, bowiem finanse stanowią dobro wspólne gromadzone i zarządzane w nadziei zrealizowania określonych wspólnotowych celów. Bardzo rozsądnym krokiem było nadanie Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu statusu niezależnego kontrolera, ograniczając

³¹ [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

³² [Http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx](http://www.eca.europa.eu/pl/Pages/InternationalOverview.aspx).

tym samym zbytnią ingerencją organów unijnych, a także państwowych mogących niejednokrotnie zakłócać prowadzenie prac.

W skład Europejskiego Trybunału Obrachunkowego wchodzi po jednym członku z każdego państwa UE. Członkowie są mianowani przez Radę na sześcioletnią kadencję z możliwością jej odnowienia. Członkowie wybierają spośród siebie prezesa na trzyletnią (również odnawialną) kadencję.

Sprowadzanie roli Trybunału do strażnika finansów, zdaje się w dużej mierze ukazywać kolejny nurt jego działania. Istota ta nie daje zapomnieć o ciężącej odpowiedzialności. ETO dąży do rangi instytucji wiodącej na szczycie unijnym. Dlatego też, aby kontrola odznaczała się skutecznością, prawidłowością i wydajnością, podejmuje się szereg działań np.: współpraca ETO z najwyższymi organami kontroli państw członkowskich, NOK krajów kandydujących do członkostwa w UE, NOK potencjalnych krajów starających się o członkostwo w UE, przedkładanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie corocznego sprawozdania za poprzedni rok budżetowy (coroczna procedura udzielania absolutorium), wydawanie opinii dotyczących przepisów prawa UE w kwestiach finansowych oraz wspierania działań UE związanych ze zwalczaniem nadużyć. Jeżeli kontrolerzy wykryją nadużycia lub nieprawidłowości, informują o tym OLAF – Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych.

Europejski Trybunał Obrachunkowy posiada uprawnienia w sferze weryfikacji (kontroli) każdej osoby lub organizacji dysponującej środkami UE. W ten oto sposób czuwa nad tym, aby pieniądze europejskich podatników były wydawane właściwie. ETO często przeprowadza kontrole na miejscu.

Europejski Trybunał Obrachunkowy jest więc jedną z instytucji czołowych dbających o prawidłowość wykorzystania środków publicznych obywateli Unii Europejskiej, rozwijającą się, uczącą się, dającą zatrudnienie, udzielającą gwarancji w zakresie zdolności kontrolno-wychowawczych w wydatkowaniu finansów UE.